

บีโอไอขยายเวลามาตรการส่งเสริมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

ยุทธศักดิ์ ฅณาสวัสดิ์

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ในอดีตที่ผ่านมา คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือบีโอไอ ได้ปรับปรุงนโยบายส่งเสริมการลงทุนหลายครั้ง เริ่มจากการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า การผลิตเพื่อส่งออก การกระจายอุตสาหกรรมสู่ภูมิภาค การพัฒนาความสามารถในการแข่งขัน และล่าสุด เมื่อต้นปี 2553 ได้กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นความสมดุลใน 3 ด้าน คือ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ขณะเดียวกันได้ปรับเปลี่ยนทั้งวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ และนโยบายส่งเสริมการลงทุน ไปในทิศทางเดียวกัน โดยเริ่มต้นจากกำหนดเป้าหมายในยุทธศาสตร์ว่า “ส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน” ก่อน จากนั้นได้ปรับเปลี่ยนวิสัยทัศน์ว่า “บีโอไอมิตรแท้เพื่อการลงทุนอย่างยั่งยืน” และปรับเปลี่ยนนโยบายว่า “การส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน”

จากนโยบายข้างต้น คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ออกประกาศที่ 2/2553 ลงวันที่ 23 เมษายน 2553 เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน กำหนดให้ยื่นขอรับการส่งเสริมภายในสิ้นปี 2555 โดยจำแนกเป็น 2 มาตรการหลัก

มาตรการแรก เป็นการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย 3 กลุ่ม คือ กลุ่มประหยัลดพลังงานและพลังงานทดแทน กลุ่มวัสดุและผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และกลุ่มกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง โดยให้สิทธิและประโยชน์สูงสุดตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน คือ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี โดยไม่จำกัดวงเงินสูงสุดที่จะยกเว้น การยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร ยิ่งไปกว่านั้น ยังกำหนดทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร เป็นเขตส่งเสริมการลงทุน โดยให้ได้รับสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับเขตส่งเสริมการลงทุน เช่น การลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลถึงหนึ่งอีก 5 ปี คือ ระหว่างปีที่ 9 – 13

มาตรการนี้ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ มีการลงทุนจำนวนมากทั้งในส่วนพลังงานหมุนเวียน โดยเฉพาะพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม และพลังงานจากเชื้อเพลิงชีวภาพ การลงทุนจำนวนมากในอุตสาหกรรมยางรถยนต์เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มจากวัตถุดิบยางพาราภายในประเทศ นับเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งทำให้สัดส่วนการใช้ยางพาราภายในประเทศเพิ่มขึ้นจากเดิมอย่างต่อเนื่อง จากเดิมเมื่อหลายปีมาแล้วเพียงประมาณ 10% ล่าสุดเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ 17% รวมถึงกระตุ้นการลงทุนในอุตสาหกรรมยานยนต์และอิเล็กทรอนิกส์ที่ในกิจการส่วนที่มีเทคโนโลยีสูงและมูลค่าเพิ่มมากขึ้น

มาตรการที่สอง เป็นการส่งเสริมการลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรเพื่อการประหยัดพลังงาน การใช้พลังงานทดแทน การลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 3 ปี เป็นสัดส่วน 70% ของเงินลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน (ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 8 ปี สัดส่วน 100% เฉพาะกรณีเป็นการลงทุนเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม) ขณะที่การปรับปรุงเทคโนโลยี เพื่อผลิตผลิตภัณฑ์ชนิดใหม่ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 3 ปี เป็นสัดส่วน 100% ของเงินลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน

สำหรับมาตรการที่สองก็มีการขอรับการส่งเสริมจำนวนมากเช่นกัน ซึ่งหากโครงการเหล่านี้ดำเนินการแล้วเสร็จ จะก่อประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่างๆ มากมาย เช่น ประหยัดพลังงาน 1,727 ล้านบาท/ปี ลดการปล่อยมลพิษ ก๊าซไนโตรเจนออกไซด์ 19,209 ตัน/ปี ลดการปล่อยก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ 578 ตัน/ปี ลดการปล่อยสารอินทรีย์ระเหยง่าย 3,799 ตัน/ปี

ล่าสุดเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2555 ก่อนกำหนดเส้นตายกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งมีนาย กิตติรัตน์ ณ ระนอง เป็นประธาน ได้พิจารณาเห็นว่านโยบายพัฒนาอย่างยั่งยืนนับเป็นวาระแห่งชาติหรือ National Agenda โดยระหว่างที่การจัดทำยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนในระยะ 5 ปี (2556 – 2560) ยังไม่แล้วเสร็จ หากไม่มีมาตรการอื่นมารองรับในช่วงดังกล่าวที่เป็นช่องว่างนี้ อาจทำให้นักลงทุนเห็นว่ามาตรการส่งเสริมการลงทุนของไทยไม่คงเส้นคงวาได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของนโยบาย ได้มีมติอนุมัติให้ขยายเวลามาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนข้างต้นออกไปอีก 1 ปี ดังนี้

ประการแรก มาตรการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย 3 กลุ่ม ขยายเวลาให้ยื่นขอรับการส่งเสริมถึง 31 ธันวาคม 2556 โดยกำหนดสิทธิและประโยชน์ตามเดิม

ประการที่สอง มาตรการส่งเสริมการลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรเพื่อการประหยัดพลังงาน ขยายเวลาให้ยื่นขอรับการส่งเสริมถึง 31 ธันวาคม 2556 โดยปรับปรุงสิทธิและประโยชน์บางส่วน กล่าวคือ การลงทุนเพื่อเปลี่ยนไปใช้พลังงานทดแทน และประหยัดพลังงาน ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 3 ปี ตามเดิม แต่ลดสัดส่วนการวงเงินยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สูงสุดจาก 70% เหลือ 50% ส่วนการลงทุนเพื่อลดผลกระทบและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี ตามเดิม แต่ลดสัดส่วนลงจาก 100% เหลือ 50% เช่นเดียวกัน ขณะที่การลงทุนปรับปรุงเทคโนโลยีเพื่อผลิตผลิตภัณฑ์ชนิดใหม่ ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ 3 ปี ตามเดิม แต่ลดสัดส่วนยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลลงจากเดิม 100% เหลือ 50% เช่นเดียวกัน

การต่ออายุข้างต้น นับเป็นโอกาสทองของการลงทุนในปี 2556 โดยเฉพาะบริษัทที่สนใจจะปรับปรุงการดำเนินการ ยกระดับเทคโนโลยีไปสู่อุตสาหกรรมเทคโนโลยีและมูลค่าเพิ่มสูงและการประหยัดพลังงาน เพื่อรับมือกับความท้าทายในอนาคต รวมถึงบริษัทที่จะพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้ดียิ่งขึ้นกว่าที่กฎหมายกำหนด เพื่อสร้างสัมพันธ์กับชุมชนรอบข้างและก้าวไปสู่การเป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์

บทความตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์ ฉบับวันที่ 7 มกราคม 2556