

จับตาทิศทางเศรษฐกิจการลงทุนสิงคโปร์

ยุทธศักดิ์ ฌนาสวัสดิ์

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

รัฐบาลสิงคโปร์ได้แถลงงบประมาณปี 2555 ต่อรัฐสภาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ภายใต้คำขวัญที่ว่า “An Inclusive Society, A Stronger Singapore” หรือแปลเป็นไทยได้ว่า “สังคมบูรณาการสำหรับทุกคน สิงคโปร์ที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น” มีหลายประเด็นที่น่าสนใจ

ประการแรก สิงคโปร์กำหนดเกินดุลงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ 2554 ที่ผ่านมา คาดว่าจะเกินดุลงบประมาณ 2.3 พันล้านเหรียญสิงคโปร์ หรือ 67.5 พันล้านบาท คิดเป็นสัดส่วน 0.7% ของ GDP ขณะที่ปีงบประมาณใหม่ คือ 2555 จะเกินดุลงบประมาณเช่นเดียวกัน คือ 1.3 พันล้านเหรียญสิงคโปร์ หรือ 32.5 พันล้านบาท หรือประมาณ 0.4% ของ GDP ซึ่งนับว่าแตกต่างจากไทยที่ขาดดุลงบประมาณแทบทุกปี

ประการที่สอง รัฐบาลมุ่งเน้นเพิ่มผลิตภาพ 3% ต่อปี ซึ่งในระหว่างที่ผ่านมาสิงคโปร์ประสบผลสำเร็จในแง่ดีมาก นับว่าแตกต่างจากไทยที่ในระยะที่ผ่านมาผลิตภาพเติบโตในอัตราต่ำมาก การเติบโตทางเศรษฐกิจมาจากการเพิ่มปัจจัยด้านทุนและแรงงานเป็นหลัก ขณะที่มาจากผลิตภาพค่อนข้างน้อย

สำหรับงบประมาณปี 2555 ได้เสนอมาตรการต่างๆ เพื่อสนับสนุน SME ในด้านนี้ เป็นต้นว่า มาตรการปรับปรุงเครดิตภาษีเพื่อสนับสนุนในด้านปรับปรุงผลิตภาพและนวัตกรรม (Enhancements to Productivity and Innovation Credit Scheme - PIC) จะอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการพัฒนาประสิทธิภาพ เช่น ฝึกอบรม ปรับปรุงเครื่องจักร จากเดิม 30% เพิ่มขึ้นเป็นสัดส่วน 60% ของค่าใช้จ่ายในส่วนที่ไม่เกิน 100,000 เหรียญสิงคโปร์ หรือ 2.5 ล้านบาท

ประการที่สาม พยายามจำกัดการเพิ่มขึ้นของแรงงานต่างชาตินี้ เนื่องจาก 2 ปีที่ผ่านมา เพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ยมากถึง 7.5% ต่อปี เป็นจำนวนเกือบ 1/3 ของแรงงานทั้งหมด ดังนั้น พยายามจำกัดไม่ให้เกิน 1/3 ผ่านมาตรการต่างๆ เป็นต้นว่า มาตรการ Dependency Ratio Ceilings (DRCs) กำหนดสัดส่วนสูงสุดที่จะอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างชาตินี้ ซึ่งปัจจุบันกำหนดในภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการที่ระดับ 65% และ 50% ตามลำดับ โดยนับตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2555 เป็นต้นไป ให้ลดลงเหลือ 60% และ 45% ตามลำดับ

รัฐบาลสิงคโปร์ยังกำหนดจะสนับสนุนในบริษัทสิงคโปร์ลงทุนในเทคโนโลยีใหม่เพื่อลดการใช้แรงงานลง ซึ่งนับว่าคล้ายคลึงกับมาตรการส่งเสริมการลงทุนของไทยที่มุ่งเน้นเพิ่มผลิตภาพและนำระบบอัตโนมัติมาเข้ามาใช้เพื่อเพิ่มผลิตภาพของแรงงาน

ขณะเดียวกันพยายามส่งเสริมให้คนสิงคโปร์เข้าสู่ตลาดแรงงานเพื่อทดแทนแรงงานต่างชาตินี้ พยายามเสริมสร้างแนวคิดใหม่ว่าการทำงานทุกตำแหน่งล้วนแต่มีเกียรติทั้งนั้น ไม่ว่าจะเป็นพ่อครัว บ่อยในภัตตาคาร บ่อยในโรงแรม คนงานก่อสร้าง ฯลฯ พร้อมกับส่งเสริมให้ภาครัฐจ้างผู้สูงอายุเกิน 50 ปี โดยจ่ายเงินเครดิตภาษีคืนแก่บริษัทในสัดส่วน 8% ของเงินเดือนที่จ้างแก่ผู้สูงอายุที่เงินเดือนไม่เกิน 3,000 เหรียญสิงคโปร์ หรือกรณีเงินเดือน 3,000 – 4,000 เหรียญสิงคโปร์ จะจ่ายเครดิตภาษีในอัตราลดลง

ประการที่สี่ เพื่อส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีมาตรการต่างๆ มากมาย ทั้งยกเว้นภาษีสำหรับกำไรนำเข้าจากต่างประเทศ การหักค่าใช้จ่าย 2 เท่า ฯลฯ ซึ่งดึงดูดไม่เฉพาะบริษัทสิงคโปร์ไปลงทุนต่างประเทศเท่านั้น แม้แต่บริษัทไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศ มีเป็นจำนวนมากที่ลงทุนต่างประเทศผ่านบริษัทลูกในสิงคโปร์ ไม่ได้ลงทุนโดยตรงจากบริษัทแม่ในไทยแต่อย่างใด แตกต่างจากไทยที่ระบบภาษีอากรและอื่นๆ ยังไม่เอื้ออำนวยเท่าใดนัก

สำหรับในปีงบประมาณ 2555 กำหนดเพิ่มมาตรการสนับสนุนทางการเงินแก่โครงการลงทุนในต่างประเทศที่คืนทุนในระยะเวลายาวนาน เช่น ระบบชลประทาน ระบบสาธารณสุข การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ฯลฯ ซึ่งยากที่จะหาเงินเชื่อจากสถาบันการเงิน ดังนั้น กองทุน 테마สเกได้ร่วมมือกับสถาบันการเงินในการจัดตั้งบริษัท Project Finance Company (PFC) ขึ้นเพื่อให้สนับสนุนทางการเงินแก่โครงการเหล่านี้ เพื่อให้เม็ดเงินสนับสนุนแต่ละปี 400 ล้านดอลลาร์ หรือ 10,000 ล้านบาท โดยกำหนดเริ่มให้บริการในช่วงครึ่งหลังของปี 2555

พร้อมกันนี้ รัฐบาลจะปรับปรุงมาตรการ Double Tax Deduction (DTD) เพื่อสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศเกี่ยวกับการหักค่าใช้จ่ายในการทำการตลาดและพัฒนาธุรกิจในประเทศได้ 2 เท่า ซึ่งจำกัดวงเงินแต่ละปีไม่เกิน 100,000 ดอลลาร์ หรือ 2.5 ล้านบาท เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ง่ายยิ่งขึ้น จากเดิมต้องขออนุมัติให้ความเห็นชอบเป็นครั้งๆ ไปก่อนหักค่าใช้จ่าย 2 เท่า เปลี่ยนมาเป็นสามารถหักค่าใช้จ่าย 2 เท่า ได้เลยแบบอัตโนมัติ

ประการที่ห้า ส่งเสริมสิงคโปร์ให้เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันสิงคโปร์เป็นศูนย์กลางสำนักงานบริษัทข้ามชาติ ศูนย์กลางทางการเงินระหว่างประเทศ รวมถึงศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการค้าพันธบัตร การค้าหุ้น การค้าตราสารอนุพันธ์ การค้าเงินตราต่างประเทศ การค้าน้ำมัน ฯลฯ สำหรับเป้าหมายต่อไป คือ การเป็นศูนย์กลางการค้าทองคำและโลหะมีค่าอื่นๆ ระหว่างประเทศ โดยได้ประกาศยกเว้นภาษีการค้าสินค้าและบริการสำหรับการค้าทองคำและโลหะมีค่านับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2555 เป็นต้นไป

บทความตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์ Post Today ฉบับวันที่ 27 พฤษภาคม 2555