

ข้อกำหนดการจ้างศึกษา
โครงการจ้างศึกษาเพื่อประเมินผลยุทธศาสตร์
และจัดทำนโยบายส่งเสริมการลงทุนสำหรับอนาคตตามร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่

1. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันประเทศต่างๆ ทั่วโลกต่างให้ความสำคัญกับการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาขีดความสามารถด้านการค้าและการลงทุน ดังนั้นในแต่ละประเทศจึงมีการแข่งขันที่จะชักจูงหรือให้สิ่งจูงใจที่ทำให้เกิดการลงทุนในประเทศที่สูงขึ้น ทั้งการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและโครงสร้างพื้นฐานอย่างทั่วถึง การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและที่มิใช่ภาษี รวมทั้งการให้เงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนแก่นักลงทุนทั้งการลงทุนทางตรงจากในประเทศ (Domestic Direct Investment: DDI) และการลงทุนทางตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI) ดังนั้นการส่งเสริมการลงทุนจึงมีการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้น หลายประเทศจึงมีนโยบายเชิงรุกเข้าถึงตัวของนักลงทุนและเสนอสิ่งจูงใจเฉพาะนักลงทุนแต่ละรายมากขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุน ซึ่งปัจจุบันการปฏิบัติงานของการส่งเสริมการลงทุนจะอยู่ภายใต้ขอบข่ายของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2534 และฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544

ในระยะเวลาที่ผ่านมา คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีนโยบายและมาตรการต่างๆ เพื่อพัฒนาการลงทุนไปสู่ธุรกิจที่มีมูลค่าเพิ่มสูง โดยเฉพาะนโยบายและมาตรการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม และการปรับปรุงประสิทธิภาพและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

ตั้งแต่ต้นปี 2558 ที่ผ่านมาคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนในระยะ 7 ปี (พ.ศ. 2558-2564) โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมการลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

- 1.1 ส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการสร้างนวัตกรรม การสร้างมูลค่าเพิ่มของภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม และการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม
- 1.2 ส่งเสริมกิจการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานทดแทนเพื่อการเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน
- 1.3 ส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่มของการลงทุน (Cluster) ที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่มูลค่า
- 1.4 ส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเสริมสร้างเศรษฐกิจท้องถิ่นที่เกื้อกูลต่อการสร้างความมั่นคงในพื้นที่
- 1.5 ส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดนทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และรองรับการรวมกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- 1.6 ส่งเสริมการลงทุนของไทยในต่างประเทศ เพื่อพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจไทย และเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 เพื่อเพิ่มศักยภาพในการชักจูงการลงทุนของประเทศ โดยเพิ่มเครื่องมือใหม่ๆ และลดข้อจำกัดของการส่งเสริมการลงทุนในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน สำนักงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรมีการศึกษาแนวทางการกำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุน โดยปรับใช้เครื่องมือตามร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ รวมถึงการวิเคราะห์ประสิทธิผลและทบทวนนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันด้วย

2. วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อประเมินผลและเสนอแนะการปรับปรุงนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน
- 2.2 เพื่อศึกษาหาแนวทางการส่งเสริมการลงทุนทั้งในภาพรวมและอุตสาหกรรมเป้าหมายต่างๆ โดยใช้เครื่องมือการให้สิทธิประโยชน์ในรูปแบบใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ ซึ่งครอบคลุมทั้งสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร

3. ขอบเขตการศึกษา

- 3.1 ประเมินผลและเสนอแนะการปรับปรุงนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป
- 3.2 ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการส่งเสริมการลงทุนทั้งในภาพรวมและอุตสาหกรรมเป้าหมายต่างๆ โดยใช้เครื่องมือการให้สิทธิประโยชน์ในรูปแบบใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ โดยให้ครอบคลุมทั้งสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร และให้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับต่างประเทศด้วย
- 3.3 สํารวจ หรือสัมภาษณ์ หรือประชุมกลุ่มย่อยกับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน บริษัทที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย อย่างน้อย 30 ราย

4. ขั้นตอนและวิธีการศึกษา

- 4.1 ทบทวนและศึกษาข้อมูลจากเอกสาร รายงานวิจัย และแหล่งข้อมูลทุติยภูมิทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- 4.2 สํารวจ หรือสัมภาษณ์ หรือประชุมกลุ่มย่อยกับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน บริษัทที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย
- 4.3 รวบรวม ประมวลผล และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด
- 4.4 สรุปผลและเสนอแนะในเชิงนโยบาย

5. ระยะเวลาดำเนินการ

9 เดือน

6. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 6.1 ผลการประเมินและข้อเสนอแนะการปรับปรุงนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน

- 6.2 แนวทางและมาตรการส่งเสริมการลงทุนทั้งในภาพรวมและอุตสาหกรรมเป้าหมายต่างๆ โดยปรับใช้เครื่องมือการให้สิทธิประโยชน์ในรูปแบบใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ โดยให้ครอบคลุมทั้งสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร และผลการศึกษาเปรียบเทียบกับต่างประเทศ
- 6.3 ผลการสำรวจ หรือสัมภาษณ์ หรือประชุมกลุ่มย่อยกับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน บริษัทที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย

7. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

- 7.1 เป็นนิติบุคคลซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย
- 7.2 จดทะเบียนเป็นที่ปรึกษาในสาขาอุตสาหกรรม (Industry Sector) ของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง
- 7.3 นิติบุคคลที่จะเข้าเป็นผู้เสนอราคาต้องไม่อยู่ในฐานะซึ่งได้มีการระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อว่า เป็นผู้เสนอราคาที่ไม่ได้แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ
- 7.4 นิติบุคคลที่จะเข้าเป็นผู้เสนอราคากับหน่วยงานของรัฐซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- 7.5 คู่สัญญาต้องรับจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การรับจ่ายเงิน แต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาท คู่สัญญาอาจรับจ่ายเป็นเงินสดก็ได้
- 7.6 เป็นผู้เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการลงทุน
- 7.7 มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการลงทุน
- 7.8 มีประสบการณ์ทำงานและผลงานเกี่ยวกับการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการลงทุน

8. เกณฑ์การคัดเลือกที่ปรึกษา

ด้านเทคนิค	คะแนนเต็ม (100 คะแนน)
1. ข้อเสนอโครงการตามกรอบข้อกำหนดการว่าจ้างที่ปรึกษา โดยคำนึงถึง - แนวความคิด - หลักวิธีการวิเคราะห์ - รูปแบบการดำเนินการ	40
2. แผนงานและแผนบริหารจัดการโครงการ	15
3. ประสบการณ์ทำงาน / ผลงานในอดีตในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการลงทุน และการประเมินผลนโยบาย โดยนำผลงานในอดีตที่เกี่ยวข้องมานำเสนอ	20
4. คณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการลงทุน ทั้งนี้หัวหน้าคณะทำงานต้องนำเสนอข้อเสนอในการดำเนินการศึกษาด้วยตัวเอง	25

- 8.1 คณะกรรมการจะพิจารณาให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิคของผู้ที่มายื่นของทุกราย ทั้งนี้ผู้ผ่านการพิจารณาจะต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 โดยคณะกรรมการจะเลือกรายที่มีคะแนนข้อเสนอเทคนิคที่มีคะแนนสูงสุด เพื่อเปิดซองข้อเสนอด้านราคาและเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม หากเจรจาไม่ได้ผล จะพิจารณายกเลิกการเจรจากับผู้เข้าเสนอราคารายนั้น และเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของที่ปรึกษาที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่มีคะแนนรองลงมา และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม สำหรับรายที่ไม่ผ่านการพิจารณา จะส่งคืนซองข้อเสนอด้านราคาโดยไม่เปิดซอง
- 8.2 ในการตัดสินใจคัดเลือกข้อเสนอด้านเทคนิคตามข้อ 8.1 ให้ถือว่า การตัดสินใจของคณะกรรมการถือเป็นเด็ดขาดและถึงที่สุดแล้ว ผู้ที่มายื่นของข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ มิได้

9. งบประมาณ

งบประมาณ 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม

10. การส่งมอบงานและการจ่ายเงิน

จ่ายเงินงวดที่ 1 เมื่อที่ปรึกษาได้ส่งรายงานการเริ่มงาน (Inception Report) จำนวน 10 เล่ม ประกอบด้วย แนวคิด ขอบเขตการศึกษา วิธีการศึกษา และแผนการดำเนินงานของโครงการในรายละเอียด ดังนี้

1. แนวทางการประเมินผลนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน
2. รายชื่อกลุ่มตัวอย่างที่จะสำรวจ หรือสัมภาษณ์ หรือประชุมกลุ่มย่อยให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน บริษัทที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 1 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว คิดเป็นร้อยละ 15 ของค่าจ้าง

จ่ายเงินงวดที่ 2 เมื่อที่ปรึกษาได้ส่งรายงานความก้าวหน้า (Progress Report) จำนวน 10 เล่ม ประกอบด้วย

1. ความคืบหน้าการประเมินผลของนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน
2. ความคืบหน้าการศึกษาและวิเคราะห์แนวทางและมาตรการส่งเสริมการลงทุนทั้งในภาพรวมและอุตสาหกรรมเป้าหมายต่างๆ โดยปรับใช้เครื่องมือการให้สิทธิประโยชน์ในรูปแบบใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ ให้ครอบคลุมทั้งสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร และความคืบหน้าการศึกษาเปรียบเทียบกับต่างประเทศ
3. ความคืบหน้าการสำรวจ หรือสัมภาษณ์ หรือประชุมกลุ่มย่อยกับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน บริษัทที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 4 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว คิดเป็นร้อยละ 35 ของค่าจ้าง

จ่ายเงินงวดที่ 3 เมื่อที่ปรึกษาได้ส่งร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) จำนวน 10 เล่ม ประกอบด้วย

1. ผลการประเมินและข้อเสนอแนะการปรับปรุงนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฉบับปัจจุบัน
 2. แนวทางและมาตรการส่งเสริมการลงทุนทั้งในภาพรวมและอุตสาหกรรมเป้าหมายต่างๆ โดยปรับใช้เครื่องมือการให้สิทธิประโยชน์ในรูปแบบใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ โดยให้ครอบคลุมทั้งสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร และผลการศึกษาเปรียบเทียบกับต่างประเทศ
 3. ผลการสำรวจ หรือสัมภาษณ์ หรือประชุมกลุ่มย่อยกับบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน บริษัทที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย
- ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 8 เดือนนับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว คิดเป็นร้อยละ 40 ของค่าจ้าง

จ่ายเงินงวดที่ 4 เมื่อที่ปรึกษาได้ส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) พร้อมบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) อย่างละ 20 เล่ม และแผ่นข้อมูล CD-ROM จำนวน 20 แผ่น โดยแบ่งการบรรจุข้อมูล ดังนี้

จำนวน 10 แผ่น ประกอบด้วย

- (1) ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา
- (2) รายงานฉบับสมบูรณ์ และบทสรุปผู้บริหาร
- (3) Presentation

และ (4) ข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ในรูปแบบที่เหมาะสม (เช่น word, excel, powerpoint เป็นต้น)

จำนวน 10 แผ่น ประกอบด้วย

รายงานฉบับสมบูรณ์และบทสรุปผู้บริหารในรูปแบบไฟล์ PDF

ทั้งนี้ ให้ส่งมอบงานดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างภายใน 9 เดือนนับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว คิดเป็นร้อยละ 10 ของค่าจ้าง

11. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน