

ข้อกำหนดการจ้างที่ปรึกษา โครงการประเมินผลนโยบายการส่งเสริมการลงทุน

1. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศ ผ่านการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมและกิจการเป้าหมายที่มีความสำคัญต่อประเทศในแต่ละยุคของการพัฒนา ซึ่งนอกจากจะมีส่วนช่วยเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) แล้ว สำนักงานฯ ซึ่งมีคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนยังมีส่วนสำคัญในการกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศอีกด้วย

เนื่องจากปัจจัยด้านเศรษฐกิจและการลงทุนทั้งภายในและภายนอกประเทศ ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2558 สำนักงานฯ จึงได้ปรับปรุงนโยบายส่งเสริมการลงทุนในหลายมิติ ให้มีความเหมาะสมกับทิศทางการพัฒนาประเทศตามแผนแม่บทและนโยบายการพัฒนาประเทศด้านต่างๆ เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายการพัฒนาภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการของประเทศ เป็นต้น ตลอดจนสถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต โดยมีเป้าประสงค์หลักที่จะ “ส่งเสริมการลงทุนที่มีคุณค่าทั้งในประเทศและการลงทุนของไทยในต่างประเทศ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ก้าวพ้นการเป็นประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง (Middle Income Trap) และเติบโตอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

เพื่อเป็นการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนที่ผ่านมา จึงควรมีการศึกษาวิเคราะห์ผลการดำเนินการของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน รวมทั้งการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผล เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่สามารถนำมาใช้ในการวางแผนและปรับปรุงนโยบายส่งเสริมการลงทุนในอนาคต ที่ครอบคลุมทั้ง 7 หมวดอุตสาหกรรมที่ สำนักงานฯ ให้การส่งเสริม ซึ่งได้แก่

หมวดที่ 1 เกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร

หมวดที่ 2 แร่ เซรามิกส์ และโลหะขั้นมูลฐาน

หมวดที่ 3 อุตสาหกรรมเบา

หมวดที่ 4 ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องจักร อุปกรณ์ขนส่ง

หมวดที่ 5 อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์

หมวดที่ 6 เคมีภัณฑ์ พลาสติก และกระดาษ

หมวดที่ 7 กิจการบริการและสาธารณูปโภค

นอกจากนี้ยังเป็นที่เห็นได้ชัดว่าการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและซับซ้อนของเศรษฐกิจโลกในปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อเคลื่อนย้ายการลงทุนในภูมิภาคต่างๆ ของโลกและการลงทุนในประเทศไทยทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงควรมีการวางระบบติดตามเฝ้าสังเกตการเปลี่ยนแปลงเชิงเศรษฐกิจของโลกที่อาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนไทยซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการรับมือการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ดังนั้นสำนักงานฯ จึงควรมีการจัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบของสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนที่มีคุณภาพอย่างต่อเนื่องนอกเหนือจากการประเมินผลการส่งเสริมการลงทุน

2. วัตถุประสงค์

- 2.1 ประเมินผลโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทยระหว่างปี 2547-2557 โดยรวมถึง
 - 2.1.1 วิเคราะห์ผลของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทย ใน 7 หมวดอุตสาหกรรม
 - 2.1.2 วิเคราะห์ผลจากการได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนที่มีต่อการดำเนินงานของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
- 2.2 จัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทยเป็นประจำทุกเดือนหรือเมื่อมีเหตุการณ์สำคัญเกิดขึ้น และถ่ายทอดความรู้ในการจัดทำบทวิเคราะห์ให้แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน

3. ขอบเขตการศึกษา

- 3.1 ประเมินผลโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในช่วงปี 2547-2557
- 3.2 ติดตาม รวบรวมและตรวจสอบความถูกต้อง รวมทั้งบันทึกข้อมูลผลการดำเนินการของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ตามแบบ ตส. 310 ปี 2557 ไม่น้อยกว่า 3,000 บริษัท
- 3.3 ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลจากฐานข้อมูลของสำนักงาน เช่น
 - ข้อมูลการลงทุน เช่น มูลค่าเงินลงทุนรวมของโครงการ มูลค่าเครื่องจักร วงเงินสูงสุดที่จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล จำนวนแรงงาน ทุนจดทะเบียน อัตราส่วนผู้ถือหุ้น เป็นต้น
 - ข้อมูลการยื่นขอใช้สิทธิและประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เช่น มูลค่าภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ใช้สิทธิฯ เป็นต้น
- 3.4 ประมวลผลและวิเคราะห์ผลการดำเนินการของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ทำการประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในด้านต่างๆ เช่น ด้านการเงิน การผลิต การจ้างงาน การสูญเสียรายได้ (ภาษีอากรที่ให้การยกเว้น) และรายได้ด้านภาษีอากรที่เรียกเก็บได้ของรัฐ รายได้จาก การส่งออก การใช้วัตถุดิบในประเทศ การนำเข้าเงินตราต่างประเทศ มูลค่าเพิ่มของบริษัทในแต่ละหมวดอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยจะต้องนำข้อมูลของกลุ่มตัวอย่างมาใช้ประมาณการผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในด้านต่างๆ ข้างต้นของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนโดยรวม ตามหลักทางวิชาการ และแสดงให้เห็นถึงความสำคัญ/ความเชื่อมโยงของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนต่อเศรษฐกิจของประเทศ เช่น Contribution ของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนต่อ GDP ของประเทศไทย เป็นต้น
- 3.5 สรุปภาพรวมอุตสาหกรรมในภาคเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนระหว่างปี พ.ศ.2547-2557 โดยแยกวิเคราะห์รายอุตสาหกรรม และกลุ่มอุตสาหกรรมย่อยตามที่คณะกรรมการกำหนด
- 3.6 จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย ตลอดจนให้คำปรึกษาและจัดอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น การ

รวบรวม วิเคราะห์ และจัดทำรายงานวิเคราะห์ดังกล่าวให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงาน อย่างน้อย 4 ครั้งโดยเป็นการจัดนอกสถานที่อย่างน้อย 1 ครั้ง

4. ขั้นตอนและวิธีการศึกษา

- 4.1 ทบทวนและศึกษาข้อมูลเบื้องต้นจากเอกสาร รายงานวิจัย และแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ
 - 4.2 ติดตาม รวบรวม ตรวจสอบความถูกต้อง วิเคราะห์ฐานข้อมูล และบันทึกข้อมูลในฐานข้อมูลของสำนักงานให้เป็นปัจจุบัน
 - 4.3 วิเคราะห์ข้อมูลและสรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูล
 - 4.4 จัดอบรมเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ในการวิเคราะห์เชิงเศรษฐกิจ
- ทั้งนี้ที่ปรึกษาต้องเสนอแผนการดำเนินงานและวิธีการศึกษาที่เหมาะสม เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการภายใต้ขอบเขตการศึกษาที่กำหนด โดยเจ้าหน้าที่สำนักงานจะประสานงานกับที่ปรึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น แหล่งข้อมูล เอกสาร การสัมภาษณ์เจาะลึกกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นต้น

5. ระยะเวลาดำเนินการ

10 เดือน

6. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 6.1 รายงานผลการประเมินโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนระหว่างปี 2547-2557
- 6.2 บทวิเคราะห์ผลกระทบสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย อย่างน้อย 10 ฉบับ
- 6.3 เจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการวิเคราะห์เชิงเศรษฐกิจเกี่ยวกับสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย

7. คุณสมบัติที่ปรึกษา

- 7.1 เป็นนิติบุคคลซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย
- 7.2 จดทะเบียนเป็นที่ปรึกษาในสาขาอุตสาหกรรม (Industry Sector) ของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง
- 7.3 นิติบุคคลที่จะเข้าเป็นผู้เสนอราคาต้องไม่อยู่ในฐานะซึ่งได้มีการระบุนามในบัญชีรายชื่อว่าเป็นผู้เสนอราคาที่ไม่ได้แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ
- 7.4 นิติบุคคลที่จะเข้าเป็นผู้เสนอราคากับหน่วยงานของรัฐซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- 7.5 คู่สัญญาต้องรับจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การรับจ่ายเงิน แต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาทคู่สัญญาอาจรับจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

- 7.6 เป็นผู้เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์นโยบายอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจการลงทุน
- 7.7 มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการลงทุน
- 7.8 มีประสบการณ์ทำงานและผลงานเกี่ยวกับการวิเคราะห์นโยบายเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม

8. เกณฑ์การคัดเลือกที่ปรึกษา

ด้านเทคนิค	คะแนนเต็ม (100 คะแนน)
1. ข้อเสนอโครงการตามกรอบข้อกำหนดการว่าจ้างที่ปรึกษา โดยคำนึงถึง - แนวความคิด - หลักวิธีการวิเคราะห์ - จำนวนตัวอย่าง เช่น จำนวนตัวอย่างที่ใช้ในการวิเคราะห์ - วิธีการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล - ตัวอย่างการรายงานผลการวิเคราะห์	40
2. แผนงานและแผนบริหารจัดการโครงการ	15
3. ประสบการณ์ทำงาน / ผลงานในอดีตในด้านการวิเคราะห์นโยบายอุตสาหกรรมและนโยบายการลงทุน โดยนำผลงานในอดีตที่เกี่ยวข้องในด้านนี้มานำเสนอ	20
4. คณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรม โดยหัวหน้าคณะทำงานต้องมานำเสนอข้อเสนอในการทำการศึกษางเอง	25

- 8.1 คณะกรรมการจะพิจารณาให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิคของผู้ที่มายุ่งของทุกราย ทั้งนี้ผู้ผ่านการพิจารณาจะต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 โดยคณะกรรมการจะเลือกรายที่มีคะแนนข้อเสนอเทคนิคที่มีคะแนนสูงสุด เพื่อเปิดซองข้อเสนอด้านราคาและเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม หากเจรจาไม่ได้ผล จะพิจารณายกเลิกการเจรจากับผู้เข้าเสนอราคารายนั้น และเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของที่ปรึกษาที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่มีคะแนนรองลงมา และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม สำหรับรายที่ไม่ผ่านการพิจารณา จะส่งคืนซองข้อเสนอด้านราคาโดยไม่เปิดซอง
- 8.2 ในการตัดสินใจคัดเลือกข้อเสนอด้านเทคนิคตามข้อ 8.1 ให้ถือว่า การตัดสินใจของคณะกรรมการถือเป็นเด็ดขาดและถึงที่สุดแล้ว ผู้ที่มายุ่งของข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ มิได้

9. งบประมาณ

งบประมาณ 4,000,000 บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม

10. การส่งมอบงานและการจ่ายเงิน

- จ่ายเงินงวดที่ 1 ร้อยละ 10 ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้
1. ส่งรายงานการเริ่มงาน (Inception Report) ประกอบด้วยแนวคิด ขอบเขตการศึกษา วิธีการศึกษา และแผนการดำเนินงานของโครงการในรายละเอียด จำนวนอย่างน้อย 15 ชุด
- ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 1 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว
- จ่ายเงินงวดที่ 2 ร้อยละ 30 ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้
1. ส่งรายงานความคืบหน้า (Progress Report) ครั้งที่ 1 ประกอบด้วยผลการประเมินผลของโครงการส่งเสริมการลงทุนในช่วงปี 2547-2556 จำนวนอย่างน้อย 15 ชุด
 2. ส่งบทวิเคราะห์ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย จำนวนอย่างน้อย 2 ฉบับ
- ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 2 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว
- จ่ายเงินงวดที่ 3 ร้อยละ 30 ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้
1. ส่งรายงานความคืบหน้า (Progress Report) ครั้งที่ 2 ประกอบด้วย
 - (1) ผลการตรวจสอบความถูกต้องและบันทึกข้อมูลพร้อมสแกนเอกสารตามแบบ ตส. 310 ปี 2557 ไม่น้อยกว่า 3,000 บริษัท
 - (2) ผลการวิเคราะห์ผลการดำเนินการของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามแบบ ตส.310 ปี 2557 ไม่น้อยกว่า 3,000 บริษัท รวมถึงประเมินผลจากการได้รับสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลที่มีต่อการดำเนินงานของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
 - (3) ความคืบหน้าการประเมินผลของโครงการที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนในช่วงปี 2547-2557จำนวนอย่างน้อย 15 ชุด
 2. ส่งบทวิเคราะห์ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทยเพิ่มเติม จำนวนอย่างน้อย 4 ฉบับ
- ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 7 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว
- จ่ายเงินงวดที่ 4 ร้อยละ 30 ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้
1. ส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ประกอบด้วยผลการประเมินผลโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในช่วงปี 2547-2557 และบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) พร้อมเอกสาร Presentation จำนวนอย่างน้อย 20 ชุด (เอกสารสี)

2. ส่งบทวิเคราะห์ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทยเพิ่มเติม จำนวนอย่างน้อย 4 ฉบับ
 3. จัดอบรมถ่ายทอดองค์ความรู้ จำนวนอย่างน้อย 4 ครั้ง โดยเป็นการจัดนอกสถานที่ อย่างน้อย 1 ครั้ง
 4. ส่งรายงานสรุปผลการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการจัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบ ของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย และรวบรวมบทวิเคราะห์ผลกระทบทั้งหมดที่ได้ดำเนินการผ่านมาแล้ว จำนวนอย่างน้อย 20 ชุด (เอกสารสี)
 5. ส่งไฟล์รายงาน ผลการวิเคราะห์และข้อมูลอื่นที่ผ่านการตรวจสอบความถูกต้อง เรียบร้อยแล้วบรรจุใน Flash Drive จำนวนอย่างน้อย 20 ชิ้น ประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้
 - (1) ข้อมูลที่ผ่านการตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว
 - (2) รายงานฉบับสมบูรณ์ และบทสรุปผู้บริหาร ในรูปแบบ PDF และ word
 - (3) Presentation ที่นำเสนอรายงาน และจัดอบรม ในรูปแบบ PDF และ power point
 - (4) รายงานสรุปผลการถ่ายทอดองค์ความรู้ฯ และบทวิเคราะห์ผลกระทบฯ ในรูปแบบ PDF และ word
 - (5) ข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องในรูปแบบที่เหมาะสม (เช่น word, excel และ power point เป็นต้น)
- ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 10 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

11. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน