

ประเด็นคำถาม

รายการข้อสงวนภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) และแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว ๓ สาขา

ประเด็นด้านกฎหมาย – รัฐธรรมนูญ (มาตรา ๑๙๐)

ถาม	ได้มีการขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาจากรัฐสภา (ตาม รธน. มาตรา ๑๙๐) หรือไม่ ?
ตอบ	รายการข้อสงวนเป็นสาระสำคัญที่มีผลผูกพันกำหนดสาขาที่ไทยจะเปิดเสรีให้อาเซียน และเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) ซึ่งได้มีการลงนามแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แต่ยังไม่มีการบังคับใช้ (ขาดประเทศไทยที่ยังไม่ให้สัตยาบันความตกลงฯ) ทั้งนี้ ความตกลงฯ อยู่ภายใต้แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการวิสามัญของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเกี่ยวกับร่างปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑)
ถาม	ได้มีการหารือกับหน่วยงานและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในช่วงก่อน/ระหว่างการเจรจาหรือไม่อย่างไร ?
ตอบ	<p>๑. การประชุมหารือ/ชี้แจง</p> <p>๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๒ จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ๒๓ หน่วยงาน เพื่อชี้แจงรายละเอียดของรายการข้อสงวนภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน (ACIA) ณ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน</p> <p>๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน สภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง รวมทั้งแนวทางในการช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีในภาคการเกษตร ป่าไม้ และประมงภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน ณ รัฐสภา</p> <p>๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการเศรษฐกิจการพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา เพื่อขอชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับรายการข้อสงวนภายใต้ความตกลง ACIA และแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว ๓ สาขา ภายใต้ความตกลง AIA</p> <p>๒. การสัมมนา</p> <p>๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ จัดสัมมนาภายใต้หัวข้อเรื่อง การเปิดเสรีการลงทุนภายใต้ความตกลง ACIA เพื่อเผยแพร่เกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ คอนเวนชั่น โดยมีผู้ตอบรับเข้าร่วม ๕๕๓ ราย</p>

๓. การจัดวิทยากรบรรยายให้ความรู้

๓.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ จัดวิทยากรเข้าร่วมบรรยายในงานสัมมนาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการเปิดเสรีการลงทุนภายใต้ความตกลงอาเซียน ในเรื่องการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การปรับปรุงพันธุ์พืช และการทำป่าไม้จากป่าปลูก ซึ่งจัดโดยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน สภาผู้แทนราษฎร ณ รัฐสภา

๔. การทำหนังสือชี้แจง/ทำความเข้าใจ

๔.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ หนังสือถึงประธานคณะกรรมการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ เรื่อง ขอให้ยับยั้งการเปิดเสรีในภาคการเกษตร ป่าไม้ และประมงภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน (ACIA) (หนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๓๖๖)

๔.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ หนังสือถึงที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ เรื่อง ปัญหาการเปิดเสรีการลงทุนที่มีผลกระทบต่อเกษตรกร ชุมชนท้องถิ่น และผู้ประกอบการรายย่อย (หนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๓๖๗)

๔.๓ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ หนังสือถึงสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอของมูลนิธิเกษตรกรรมยั่งยืน (ประเทศไทย) เรื่องการเปิดเสรีภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน (ACIA) (หนังสือที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๔๑๑)

๔.๔ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ หนังสือถึงเครือข่ายส่งเสริมการใช้ยาจากสมุนไพรแห่งประเทศไทย เรื่อง การพิจารณายับยั้งการเปิดเสรีภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน ACIA (หนังสือที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๔๑๒)

๕. การตอบกระทู้

๕.๑ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตอบกระทู้ถามของสมาชิกวุฒิสภา เรื่อง ทำที่จุดยืนและการดำเนินงานของไทยในเรื่องข้อสงวนการเปิดเสรีภายใต้ความตกลงการลงทุน ของ นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ และเรื่อง การค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ ของ นายสุรเดช จิรัฐติเจริญ

๖. การจัดทำเอกสารเผยแพร่

๖.๑ จัดทำหนังสือ “ก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” เพื่อเผยแพร่การดำเนินงานและแผนงานที่สำคัญที่จะต้องดำเนินการไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจ รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้กับทุกภาคส่วนในการปรับตัวและสามารถใช้ประโยชน์จากการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่

๖.๒ เผยแพร่ข้อมูลผ่านข่าวแจกของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (DTN News) ทุกครั้งที่มีความคืบหน้าของการเจรจาจัดทำแผนงาน AEC Blueprint จนกระทั่งได้ข้อสรุปของแผนงานดังกล่าว

<p>๖.๓ จัดทำหนังสือวารสารการค้าโลก เนื่องในโอกาสครบรอบ ๔๐ ปีการดำเนินงานของอาเซียน เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เพื่อเผยแพร่การดำเนินงานด้านเศรษฐกิจที่สำคัญตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน</p> <p>๖.๔ เผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์กรมเจรจา www.dtn.go.th และ www.thaifta.com เว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน www.boi.go.th ซึ่งเชื่อมโยงกับเว็บไซต์ของหน่วยงานด้านเศรษฐกิจและการลงทุนอื่นๆ ด้วย</p> <p>๗. การเผยแพร่ข้อมูลผ่านสื่อวิทยุ โทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์</p> <p>๗.๑ ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูล/ข้อเท็จจริงผ่านสื่อวิทยุ (สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุคลื่น FM ๙๐.๕ MHz และ AM 819) รวมทั้งข่าวสำหรับสื่อมวลชน รายละเอียดปรากฏในตารางและโทรทัศน์ (รายการรองสถานการณ์ รายการเที่ยงวันทันข่าว) มาเป็นระยะๆ</p>
--

ประเด็นด้านสาระ

ถาม	เหตุผล/ความจำเป็นที่ต้องมีการจัดทำรายการข้อสงวนภายใต้ความตกลง ACIA และแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว ๓ สาขา ภายใต้ความตกลง AIA ?
ตอบ	<p>๑. ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) เป็นการนำเอากรอบความตกลงเขตการลงทุนอาเซียน (Framework Agreement on ASEAN Investment Area: AIA) ซึ่งเป็นความตกลงเปิดเสรีด้านการลงทุนภายในอาเซียน และความตกลงเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Agreement for the Promotion and Protection of Investment: IGA) มารวมเป็นฉบับเดียวกัน โดยได้มีการลงนามแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แต่ยังไม่เริ่มบังคับใช้ (ขาดประเทศไทยที่ยังไม่ให้สัตยาบันความตกลงฯ)</p> <p>๒. ภายใต้ความตกลง AIA ซึ่งมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ได้อนุญาตให้แต่ละประเทศสมาชิกจัดทำรายการข้อสงวนเพื่อระบุนสาขาที่ไม่เปิดเสรีและระบุนมาตรการที่เป็นข้อจำกัดด้านการลงทุน (เช่น การจดทะเบียนบริษัท การถือครองที่ดิน เป็นต้น) ได้ตามความสมัครใจ ไม่มีหลักการต่างตอบแทนหรือการเจรจาแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ รายการข้อสงวนแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ รายการสงวนชั่วคราว (Temporary Exclusion List: TEL) ที่มีกำหนดเวลาเปิดเสรี และรายการอ่อนไหว (Sensitive List) ที่ไม่มีกำหนดเวลาเปิดเสรี</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไทยมีรายการสงวนชั่วคราวทั้งหมด ๔ รายการ ได้แก่ (๑) การผลิตแป้งจากข้าวและพืชไร่ (๒) การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (๓) การเพาะขยายและปรับปรุงพันธุ์พืช และ (๔) การทำป่าไม้จากป่าปลูก ซึ่งรายการที่ (๑) เปิดเสรีไปแล้วในปี ๒๕๔๖ ส่วนรายการที่ (๒) - (๔) มีกำหนดเปิดเสรีภายในปี ๒๕๕๓ แต่ไทยยังไม่ได้เปิดเสรี <p>๓. ภายใต้ความตกลง ACIA ระบุให้ประเทศสมาชิกยื่นรายการข้อสงวนต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนภายใน ๖ เดือนหลังจากลงนาม เพื่อนำเสนอและขอการรับรองจากที่ประชุมคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียน (AIA Council) ต่อไป โดยรายการข้อสงวนภายใต้ ACIA ต้องไม่ Backtrack AIA เดิม กล่าวคือ รายการสงวนชั่วคราวยังคงต้องเปิดเสรีตามกำหนดเดิม</p>

	<p>๔. การจัดทำรายการข้อสงวนและแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราวของไทย เกิดความล่าช้า เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ มีมติให้เปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว ๓ สาขา โดยถอดออกจากรายการข้อสงวน ก่อให้เกิดกระแสต่อต้านจากภาคประชาชน กนศ. จึงได้พิจารณาทบทวนและมีมติให้เลื่อนการเปิดเสรีจากวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ออกไปก่อน และให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อหารือและเสนอแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว ๓ รายการ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหัวหน้าคณะทำงานและมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นองค์ประกอบ พร้อมทั้งให้บรรจุรายการสงวนชั่วคราว ๓ รายการไว้ในรายการข้อสงวนของ ACIA ด้วย</p> <p>๕. ขณะนี้ การมีผลบังคับใช้ความตกลงฯ ได้ล่วงเลยกำหนดเวลามากแล้ว และประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นได้ขอให้ไทยเร่งดำเนินการตามกระบวนการภายในให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด เพื่อให้ทันการประชุมผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔</p>
ถาม	<p>ความตกลง ACIA มีสาระสำคัญที่แตกต่างจากความตกลงเดิมที่อาเซียนมีอยู่อย่างไร ?</p>
ตอบ	<p>๑. ความตกลง ACIA มีลักษณะ comprehensive ซึ่งรวมมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในด้านสำคัญ ๔ หลัก ประกอบด้วย การเปิดเสรี การคุ้มครอง การส่งเสริม และการอำนวยความสะดวก</p> <p><u>การเปิดเสรี</u> → ขยายขอบเขตให้ครอบคลุมการลงทุนทั้งในรูปแบบของการลงทุนทางตรง (FDI) และการลงทุนในหลักทรัพย์ (portfolio) และเปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยยะสำคัญในอาเซียนได้ใช้ประโยชน์จากการลงทุนด้วย นอกจากนี้ แนวทางการเปิดเสรีของ ACIA ยังจะช่วยส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสในเรื่องของกฎระเบียบมากขึ้นด้วย</p> <p><u>การคุ้มครอง</u> → มีความเป็นมาตรฐานสากลมากขึ้น ซึ่งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนมากขึ้น แต่ในขณะเดียวกันก็ไม่ก่อให้เกิดภาระหรือความเสี่ยงกับรัฐจนเกินไป รัฐยังคงมีสิทธิในการออกกฎระเบียบภายในเพื่อกำกับดูแลการประกอบธุรกิจตราบใดที่ไม่ขัดกับพันธกรณี และยังอนุญาตให้รัฐสามารถกำหนดข้อยกเว้นหรือเงื่อนไขที่จำเป็นได้ เช่น การต้องได้รับใบรับรองสิทธิอย่างเป็นทางการเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นต้น</p> <p>๒. ความตกลง ACIA ครอบคลุมการลงทุนในธุรกิจ ๕ สาขา ซึ่งประกอบด้วย เกษตร ประมง ป่าไม้ เหมืองแร่ และอุตสาหกรรมการผลิต รวมถึงบริการที่เกี่ยวข้องกับ ๕ สาขาข้างต้น โดยผู้ที่จะได้รับประโยชน์ คือนักลงทุนอาเซียนและต่างชาติที่มีกิจการอยู่ในอาเซียน (ไทยสงวนไม่ให้ non-Party)</p>
ถาม	<p>การจัดทำข้อสงวนของไทยภายใต้ความตกลง ACIA มีแนวทางเป็นอย่างไรบ้าง ?</p>
ตอบ	<p>ไทยได้มีการกำหนดแนวทางการจัดทำข้อสงวนของไทยภายใต้ความตกลง ACIA จำนวน ๙ ข้อ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจาก กนศ. แล้วเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ประกอบด้วย</p> <p>ข้อ ๑ คำนี้ถึงพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นหลัก ประกอบกับกฎหมายเฉพาะอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>

	<p>ข้อ ๒ คำนึงถึงพันธกรณีของไทยภายใต้รายการข้อสงวนของ AIA</p> <p>ข้อ ๓ ปรับปรุงรายการข้อสงวนในกิจการเหมืองแร่ โดยผ่อนปรนเงื่อนไขในการถือหุ้นของนักลงทุนอาเซียนในกิจการเหมืองแร่ให้เท่ากับที่ผ่อนปรนให้นักลงทุนออสเตรเลียภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย ตามข้อบทการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favoured-Nation Treatment: MFN) ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑</p> <p>ข้อ ๔ สงวนสิทธิในการออกมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนที่ไม่ใช่การลงทุนโดยตรง (Non-FDI) สิทธิของผู้มีถิ่นพำนักถาวร (PR) การขยายสิทธิภายใต้ความตกลงให้นักลงทุนต่างชาติที่มีกิจการอยู่ในอาเซียนและต้องการขยายการลงทุนในประเทศอาเซียนอื่น (Foreign-owned ASEAN-based investor) ซึ่งเป็นประเด็นที่เพิ่มเติมจาก AIA</p> <p>ข้อ ๕ สงวนสิทธิในการออกมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินและการป้องปรามการเก็งกำไรค่าเงินบาท</p> <p>ข้อ ๖ สงวนสิทธิในการออกมาตรการที่เกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และกิจการที่มีความเกี่ยวข้องกับภาครัฐ</p> <p>ข้อ ๗ สงวนสิทธิในการออกมาตรการที่เกี่ยวข้องกับกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)</p> <p>ข้อ ๘ ให้ไทยสามารถสงวนมาตรการในสาขาหรือกิจกรรมที่ยังไม่เคยมีมาตรการกำกับดูแลมาก่อน (Unregulated sectors or activities) ได้ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการกำหนดนโยบายของภาครัฐ</p> <p>ข้อ ๙ กั้นเรื่องการเปิดเสรีภาคบริการ ยกเว้นบริการที่เกี่ยวข้องกับ ๕ ภาค (Services incidental to 5 sectors) ที่อยู่ภายใต้ขอบเขตของความตกลง ACIA ออกจากความตกลง ACIA เพราะควรอยู่ภายใต้ความตกลงด้านการค้าบริการอาเซียน (AFAS)</p>
ถาม	รายการข้อสงวนของไทยภายใต้ความตกลง ACIA มีสาระสำคัญเป็นอย่างไร ?
	<p>๑. รายการข้อสงวนของไทยภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) ได้มีการจัดทำตามแนวทาง ๙ ข้อ ตามมติ กนศ. และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุนอาเซียน (ASEAN Coordinating Committee on Investment: CCI) และที่ประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียน (AEM-๑๔th AIA Council) แล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ อีกทั้งได้มีการปรับแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ แล้วด้วย</p> <p>๒. บัญชีรายการข้อสงวนของไทยมีทั้งหมด ๒๕ รายการ โดยได้รวบรวมรายการในบัญชี ๑ แนบท้าย พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๗ รายการ รวมทั้งกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การเพาะขยายและปรับปรุงพันธุ์พืช การทำไม้จากป่าปลูก กิจการผลิตสุราและเอทิลแอลกอฮอล์ และการถือครองอาคารชุด (ที่มีการแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว)</p>

ถาม	รายการข้อสงวนของไทยภายใต้ความตกลง ACIA ผู้พันให้ไทยต้องเปิดเสรีการลงทุนมากขึ้นหรือไม่ ?
ตอบ	<p>๑. ภายใต้ความตกลง ACIA ได้มีการกำหนดกรอบอย่างกว้างๆ ไว้เพื่อเร่งรัดให้ประเทศสมาชิกเปิดเสรีมากขึ้นตามลำดับเพื่อบรรลุเป้าหมายให้มีการเคลื่อนย้ายการลงทุนในภูมิภาคได้อย่างเสรีในปี ๒๐๑๕ อย่างไรก็ตาม การเปิดเสรีภายใต้ ACIA นั้น กำหนดให้เป็นไปตามความสมัครใจของประเทศสมาชิก ดังนั้น ไทยสามารถเลือกเปิดเสรีในสาขาและช่วงเวลาที่มีความพร้อมได้ หรือขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐ นั่นเอง</p> <p>๒. รายการข้อสงวนของไทยภายใต้ความตกลง ACIA จัดทำตามกฎหมายภายในของไทยในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในกิจการที่ไม่ใช่บริการ เช่น พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ประมวลกฎหมายที่ดิน และพระราชบัญญัติป่าสงวน เป็นต้น จึงไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย เนื่องจากไม่ได้ก่อให้เกิดการแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่</p>
ถาม	ตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง AIA เดิม ซึ่งจะต้องมีการเปิดเสรี (phase-out) ใน ๓ สาขา ภายในปี ๒๕๕๓ ได้มีการกำหนดแนวทางการเปิดเสรีดังกล่าวอย่างไรบ้าง
ตอบ	<p>๑. ไทยมีแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว ๓ สาขา ตามพันธกรณีภายใต้ความตกลง AIA เดิม ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจาก กนศ. แล้วเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ (เช่นเดียวกับการจัดทำข้อสงวนภายใต้ความตกลง ACIA) คือ เห็นควรผ่อนปรนมาตรการด้านการลงทุนในกิจการในรายการสงวนชั่วคราวทั้ง ๓ สาขา เนื่องจากอาเซียนยอมรับให้การผ่อนปรนมาตรการบางส่วนถือว่าการเปิดเสรี (phase-out) ตามพันธกรณี โดยมีตัวอย่างจากกรณีเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราวของพม่า โดยมีแนวทางการเปิดเสรีตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>กิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ</u> เห็นควรเปิดเสรีในกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้กับนักลงทุนอาเซียนได้ เฉพาะสาขาย่อย ๒ สาขา คือ สาขาการเพาะเลี้ยงทูน่าในกระชังน้ำลึก (Tuna sea cage culture) และสาขาการเพาะเลี้ยงกุ้งมังกร (Spiny lobster) เฉพาะชนิดพันธุ์ท้องถิ่นในประเทศไทยที่ได้จากการเพาะพันธุ์ ๖ ชนิด (<i>P. versicolor</i>, <i>P. homarus</i>, <i>P. ornatus</i>, <i>P. longipes</i>, <i>P. penicilatus</i> และ <i>P. polyphagus</i>) ตามที่กรมประมงระบุ โดยให้นักลงทุนอาเซียนถือหุ้นได้สูงสุด ร้อยละ ๕๑ - <u>กิจการเพาะขยายและปรับปรุงพันธุ์พืช</u> เห็นควรให้เปิดเสรีการลงทุนเพาะขยายและปรับปรุงพันธุ์พืชเฉพาะหอมหัวใหญ่ ให้นักลงทุนอาเซียนถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๕๑ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่มีสำหรับกิจการทำป่าไม้จากป่าปลูก กรมป่าไม้ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา <p>๒. สำหรับแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว 3 สาขานี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้หารือร่วมกับผู้ประกอบการไทยแล้ว เห็นว่า นอกจากจะไม่ส่งผลกระทบแล้ว ยังจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยอีกด้วย เนื่องจากพันธุ์ของสัตว์น้ำและพันธุ์พืชที่เปิดเสรีเพิ่มเติม เป็นกิจการที่คนไทยไม่สามารถทำได้และต้องนำเข้าจากต่างประเทศ</p>

ถาม	ประโยชน์และผลกระทบของความตกลง ACIA ที่คาดว่าจะได้รับ ?
ตอบ	<p><u>ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ได้แก่</u></p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. เชิงรับ : ได้รับเงินลงทุนที่มากขึ้นทั้งจากอาเซียนด้วยตัวเองและจากต่างชาติ ๒. เชิงรุก : เปิดโอกาสให้ธุรกิจไทยที่มีความสนใจ/มีศักยภาพไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน หลักประกันที่มั่นคงมากขึ้น ๓. เสริมสร้างให้ภูมิภาคอาเซียนเป็นฐาน/เขตรองรับการลงทุนที่ครบวงจรมากขึ้น (เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ ลงทุนผลิตส่วนประกอบต่างๆ ในประเทศสมาชิก ยางล้อรถและประกอบชิ้นส่วนในไทย) ๔. การลงทุนที่มากขึ้นก่อให้เกิดผลพลอยได้ในเชิงบวกกับเศรษฐกิจมหภาค เช่น การจ้างงานที่มากขึ้น การพัฒนาคุณภาพ/ฝีมือ/ทักษะของแรงงาน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การพัฒนาโครงข่ายสาธารณูปโภค การยกระดับมาตรฐานคุณภาพของผลผลิต เป็นต้น <p><u>ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น</u> คือ การแข่งขันที่สูงขึ้นทั้งการลงทุนภายในประเทศและการออกไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ภาครัฐก็มีหน่วยงานที่ส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนอยู่แล้ว เช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำนักงานความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น</p>
ถาม	ที่ผ่านมา ได้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบจากการเปิดเสรีจากความตกลงดังกล่าวหรือไม่ ?
ตอบ	<p>คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) มีมติจากการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวบรวมผลการศึกษากับผลดี-ผลเสีย และผลกระทบการเปิดเสรีดังกล่าวเพื่อรายงาน กนศ. ต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการศึกษาเชิงลึกโดย กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และกรมป่าไม้</p>